

Обзор событий в Китае (26 октября-1 ноября 2020)

Об основных итогах 5 Пленума ЦК КПК 19 созыва

26 октября-29 октября в Пекине состоялся 5 Пленум ЦК КПК 19-го созыва. Основным пунктом повестки дня пленума было рассмотрение проекта программы 14-й пятилетки и подходов к развитию Китая на период до 2035 года. 29 октября опубликовано коммюнике Пленума, 30 октября была проведена пресс-конференция по его основным итогам. После принятия пленумом «Предложений к программе 14-й пятилетки и подходам к развитию Китая на период до 2035 года» на их основе Госсовету КНР предстоит подготовить проект программы новой пятилетки. 31 октября под руководством премьера Ли Кэцзяна состоялось заседание руководящей группы Госсовета по составлению программы 14-й пятилетки, которая окончательно должна быть одобрена на сессии ВСНП предположительно весной 2021 года.

Рассмотрению на пленуме проектов предложений по программе пятилетки, как и всегда, предшествовала большая подготовительная работа. Еще во второй половине 2019 года Государственному комитету по развитию и реформе, другим ведомствам Госсовета было дано поручение начать предварительное изучение вопросов подготовки программ. К этой работе были привлечены более 60 исследовательских организаций и аналитических центров, которые готовили материалы по 37 основным главным темам. В результате было подготовлено более 130 исследовательских докладов. Параллельно работа над проектами программ велась также по линии ВСНП и НПКСК. По линии соответствующих структурных подразделений ЦК КПК (Отдел единого фронта) запрашивались мнения представителей «демократических партий» и беспартийных деятелей, местных органов власти. Два раза (в марте и августе) проводилось обобщение полученных замечаний и предложений. С 16 по 29 августа было проведено обобщающее обсуждение в режиме онлайн. В ходе обсуждений было высказано порядка 1 млн предложений, из которых более 1 тыс. было учтено. В работе по подготовке проектов программ лично участвовало высшее партийное руководство. В период с июля по сентябрь Си Цзиньпин провел встречи по тематике программ развития с непартийными деятелями, предпринимателями, специалистами по экономике и общественному развитию, деятелями науки, культуры, образования, медицины и т.д.

В организационном плане в марте 2020 г политбюро ЦК КПК приняло решение создать группу по подготовке документов 5 пленума 19 созыва. Руководителем группы стал Си Цзиньпин. Его заместителями по рабочей

группе были три члена ПК политбюро: премьер Ли Кэцян, Ван Хунин (идеология), вице-премьер Хань Чжэн. В этой связи следует отметить, что в материалах самого пленума, в последующих публикациях всячески подчеркивается, что одобренные пленумом программы «разрабатывались под личным руководством Си Цзиньпина», отмечается роль его инициатив и указаний в процессе подготовительной работы. В частности в коммюнике пленума говорится, что «как свидетельствует практика имея товарища Си Цзиньпина в качестве ядра ЦК и прокладывающего путь рулевого ядра всей партии, мы будем в состоянии победить возникающие на пути трудности и препятствия, будем в состоянии в новую эпоху еще сильнее продвигать вперед социализм с китайской спецификой». Однако как бы там ни было, не приходится сомневаться, что подготовка программ развития была одной из наиболее приоритетных тем работы высших эшелонов китайского руководства с привлечением большого круга экспертных сил. За последние семь месяцев программы развития дважды обсуждались на заседаниях политбюро ЦК КПК и трижды на заседаниях ПК политбюро.

Очевиден также тот факт, что китайское руководство при разработке программ 14-й пятилетки и подходов к развитию до 2035 года старалось придать им по возможности более стратегический характер, отойти от некоторых прежних стереотипов, связанных с абсолютизацией показателей темпов роста, и сделать больший упор на проблемы перехода к «высококачественному развитию». О таком подходе свидетельствуют, в том числе опубликованные 30 октября выдержки из выступления Си Цзиньпина 25 августа на семинаре с внепартийными деятелями и руководством «демократических партий», многие положения которого нашли отражение в идеологии и тексте материалов пленума. В частности, китайский лидер подчеркнул, что в процессе работы над программами следует должным образом разрешить несколько взаимоотношений. Си назвал пять категорий таких взаимоотношений. Во-первых, взаимоотношения между преемственностью и инновациями, под чем имеется ввиду «органичное сопряжение» целей развития до середины XXI века, то есть столетия образования КНР (两个一百年奋斗目标). Во-вторых, взаимоотношения между правительством и рынком, под чем понимается лучшее использование преимуществ строя Китая. В-третьих, взаимоотношения между открытостью и суверенностью (самостоятельностью – 自主), под чем понимается единый учет внутренней и внешней обстановки. В-четвертых, взаимоотношения между развитием и безопасностью. В-пятых, взаимоотношения между стратегией и тактикой. Под чем понимается выработка долгосрочных, практических и эффективных программ, которые на основе обобщения опыта и успехов 13-й пятилетки могли бы научно оценить тенденции изменения условий, правильно поставить важнейшие стратегические задачи, предложить

важные меры по углублению реформ и открытости, предвидеть крупнейшие риски и предложить пути их преодоления.

31 октября главный теоретический орган КПК журнал Цюши опубликовал статью Си Цзиньпина «О некоторых важнейших вопросах средне и долгосрочной стратегии социально-экономического развития Китая», которая представляет собой запись его выступления от 10 апреля 2020 г на заседании Комиссии ЦК КПК по вопросам финансов и экономики. В нем Си выделил шесть таких важнейших вопросов.

1 Решительная реализация стратегии расширения внутреннего спроса. В этой части Си полагает, что Китай, который имеет более 400 млн чел, располагающими средними доходами, а также имеющий самый большой в мире рынок обладает большими преимуществами. Группа населения со средним уровнем доходов является важнейшей базой потребления. Поэтому расширение масштабов этой группы является важной целью политического курса. Достижение этой цели предполагает совершенствование системы распределения доходов, оценку рынком вклада различных факторов производства, в том числе знаний, техники, управления, данных и др. на основе чего должны определяться механизмы вознаграждения. Необходимо увеличивать вложения в человеческий капитал, дать возможность большему количеству простых трудящихся благодаря собственным силам присоединиться к группе со средними доходами.

2 Оптимизация и стабилизация отраслевых цепочек и цепочек снабжения. Отталкиваясь от опыта борьбы с последствиями пандемии, преодоления трудностей в процессе восстановления производства в Китае, Си Цзиньпин поставил задачи создания резервных систем отраслевых цепочек и цепочек снабжения, в том числе с использованием импортозамещения, которые могли бы функционировать в условиях чрезвычайной ситуации и «в решающий момент» обеспечить нормальное функционирование экономики. При этом эти цепочки должны строиться с учетом потребностей национальной безопасности, быть надежными и находиться под китайским контролем. В то же время в тех отраслевых цепочках, в которых Китай имеет сильные международные позиции (энергетическое оборудование, новая энергетика, оборудование связи), необходимо делать уже существующую зарубежную зависимость от Китая сильнее.

Ответив, лидирующие позиции в мире, на которые вышла китайская интернет-экономика, Си подчеркнул важность ее слияния с экономикой офлайн. Необходимо воспользоваться моментом и ускорить развитие цифровой экономики, цифрового общества, цифрового правительства, заняться выработкой норм использования цифровой валюты, применения цифровых налогов, что усилит конкурентные преимущества Китая. В то же время

основой остается реальная экономика, различные виды производств нельзя потерять, обеспечение зерном, другие реальные отрасли должны находиться под китайским контролем, это ни в коем случае нельзя потерять.

В ходе международных переговоров следует продвигать понимание и нормы о формировании безопасности глобальных производственных цепочек и цепочек снабжения, о необходимости устранения факторов неэкономического вмешательства в них, всеми силами посредством международного сотрудничества препятствовать ударам по глобальным отраслевым цепочкам.

3 Совершенствование стратегии урбанизации. С точки зрения Си Цзиньпина, ключевым моментом и базовой целью урбанизации является обеспечение безопасности народа и его здоровья. В настоящее время число людей, постоянно проживающих в городах (*в это понятие включаются как жители, имеющие постоянную регистрацию, так и мигранты, приезжающие на заработки*), достигло 60,6% от численности населения и будет продолжать увеличиваться. Концентрация производств и населения в обладающих преимуществами районах является объективной экономической закономерностью, но масштабы городов не могут расти бесконечно. Плотность населения в крупных городах Китая очень высока. В городских районах Пекина и Шанхая плотность населения составляет более 20 тыс. на 1 кв. км, что значительно выше, чем в Токио и Нью-Йорке. Необходимо разработать и внедрить стандарты плотности заселения для различных городов страны. В различных регионах Китая ситуация сильно различается. В регионах Восточного Китая, где плотность населения высока, следует разумно контролировать масштабы больших городов, практиковать создание множественности городских центров, развитие городских агломераций сетевого типа. В центральных и западных районах, где есть подходящие условия, увеличивать число «центральных» городов, избегать ситуации, когда все концентрируется вокруг одного большого города. Следует обратить внимание на города уездного уровня, которых насчитывается 1881. В уездных городах крестьяне приобретают жилье. Необходимо выбрать ряд уездных городов для ускоренного развития, превращения их в важную опору поддержки расширения внутреннего спроса. Это потребует реконструкции старых кварталов и старого жилья, сооружения соответствующей городской инфраструктуры, в том числе социальной инфраструктуры.

4 Оптимизация вложений в науку и технику. В этом разделе Си сделал основной упор на исследования, близко связанные с эпидемией. По его мнению, еще большее внимание следует уделять исследованиям в области генетики, иммунологии, вирусологии, эпидемиологии и других наук о жизни, ускорить исследования в области соответствующих вакцин и препаратов, повысить внимание к использованию данных областей информационных

технологий и технологий больших данных. Приоритетное внимание должно оказываться базовым исследованиям, а также механизмам внедрения результатов разработок. Необходимо найти оптимальное сочетание роли правительства и субъектов рынка, прежде всего в разрешении сопряжения вопросов базовых исследований «первой мили» и внедрения результатов на «последней миле».

5 Гармоничное сосуществование человека с окружающей средой. По мнению Си Цзиньпина, необходим постоянный учет экологической составляющей при планировании экономического развития, создание системы защиты биологического разнообразия, введение экологических ограничений на хозяйственную деятельность. Следует также воспитывать «экологическую сознательность» нации, стимулировать «зеленое производство и потребление», стремиться продвигать, соответствующие формы образа жизни, в том числе в части потребления пищи, других привычек и обычаев, строго бороться с незаконной добычей и торговлей дикими животными.

6 Укрепление системы общественной санитарии. Эпидемия показала слабости и недостатки имеющейся системы, их требуется срочно восполнять и усиливать. Необходимо повысить место системы общественной санитарии в общей системе государственного управления. Она должна включать в себя органы на 4-х уровнях: центра, провинций, городов, уездов, предусматривать воспитание и обучение соответствующих работников, повышение эффективности функционирования. Особое внимание необходимо обратить на санитарии в сельских районах и медицинские услуги в низовых жилых кварталах городов. Приоритет должен отдаваться органам общественной санитарии, инфекционным отделениям больниц, строительству соответствующих лабораторий и др., а также созданию системы обмена информацией между органами по контролю за эпидемиями, больницами, научными организациями.

В коммюнике пленума отмечается, что в период 13-й пятилетки (2016-2020) были достигнуты решающие успехи в построении «всестороннего общества умеренного процветания». Экономическая, научно-техническая и комплексная мощь Китая поднялись на новый уровень, душевой ВВП Китая в 2020 г, как ожидается будет на уровне, превышающем 10000 долл., 55,7 млн крестьян вырваны из нищеты, улучшилась экологическая обстановка, еще более увеличилась открытость внешнему миру, достигнуты большие и важные результаты в реализации инициативы «Один пояс, один путь». Среди важнейших итогов завершающейся пятилетки отмечается прогресс в развитии социальной сферы, в том числе в создании крупнейшей в мире системы социального обеспечения, системы базового медицинского страхования, покрывающей 1,3 млрд человек, базовой системы страхования по старости,

охватывающей 1 млрд человек. На новый уровень поднялись обороноспособность и вооруженные силы, в структуре которых произошли большие и важные изменения. Всесторонне укрепилась государственная безопасность, в обществе поддерживается гармоничная стабильность.

В целом Китай продолжает находиться на этапе стратегических возможностей, однако возможности и вызовы изменились и получили новое развитие. Международное окружение усложняется, нарастают нестабильность и неопределенность. Наряду с достигнутыми Китаем успехами по-прежнему остро стоят вопросы несбалансированности и неполноты развития, возможности к инновациям не соответствуют требованиям высококачественного развития, база сельского хозяйства остается непрочной, сохраняется большой разрыв в уровнях развития и уровнях доходов между городом и деревней, не решены задачи охраны окружающей среды, существуют недостатки в системе социального обеспечения, слабости в системе управления обществом.

Пленум подтвердил цель завершить в общих чертах к 2035 году социалистическую модернизацию. Данная цель предполагает:

Существенный рост экономической, научно-технической и комплексной мощи Китая. Объемы экономики и душевые доходы населения должны подняться на новый уровень. По размеру душевых доходов Китай должен достичь среднего уровня развитых стран, численность группы со средними доходами существенно расширится. Разрыв в доходах между жителями городов и деревень должен существенно сократиться.

Осуществить прорыв в области ключевых технологий, выйти в первые ряды инновационных стран мира. В общих чертах осуществить индустриализацию нового типа, информатизацию, урбанизацию, модернизацию сельского хозяйства, построить модернизированную экономическую систему.

Осуществить модернизацию системы государственного управления, в общих чертах построить правовое государство, правовое правительство, правовое общество.

Построить государство с мощной культурой, образованием, физической культурой, высоким уровнем здоровья населения, государство, обладающее мощной культурной мягкой силой.

Сформировать «зеленые» способ производства и образ жизни, стабилизировать и снизить объем углеродных выбросов, добиться коренного перелома к лучшему в экологической обстановке.

Сформировать новую схему открытости, усилить преимущества участия в международном экономическом сотрудничестве и конкуренции.

Завершить в общих чертах модернизацию обороны и вооруженных сил.

В материалах пленума были перечислены основные цели социально-экономического развития на 14-ю пятилетку, но конкретные показатели опубликованы не были. По-видимому, они будут обнародованы только уже в проекте программы пятилетки, которая в настоящее время готовится правительством. В материалах пленума они в общих чертах совпадают с задачами на период до 2035 года, но имеют «промежуточный» характер.

Одновременно пленум выдвинул 12 принципиальных установок достижения целей развития:

1 Отстаивать ключевое место инноваций в осуществлении модернизации, сделать опору на собственные силы и самоусиление (自立自強) в науке и технике опорой государственной стратегии развития.

2 Ускорить развитие современной отраслевой системы, сделать точкой приложения сил в экономическом развитии реальный сектор экономики.

3 Сформировать мощный внутренний рынок, создать схему нового развития. Придерживаться базового пункта расширения внутреннего спроса, ускорения создания совершенной системы внутреннего спроса.

4 Всесторонне углублять реформу, создавать экономическую систему социалистического рынка высокого уровня.

5 В приоритетном порядке развивать сельское хозяйство, всесторонне продвигать возрождение деревни.

6 Продвигать скоординированное региональное развитие и урбанизацию нового типа.

7 Процветающее развитие культуры и отраслей культуры, повышение мягкой силы культуры страны.

8 Продвигать зеленое развитие, способствовать гармоничному сосуществованию человека и окружающей среды.

9 Осуществлять внешнюю открытость высокого уровня, создавать обстановку сотрудничества обоюдного выигрыша.

10 Улучшить качество жизни народа, поднять уровень строительства общества.

11 Осуществлять единое планирование развития и безопасности, построить еще более высокого уровня спокойный Китай.

12 Ускорить модернизацию обороны и вооруженных сил, осуществлять принцип – богатое государство, сильная армия.

Пленум также подчеркнул, что для реализации целей 14-й пятилетки и задач до 2035 года необходимо придерживаться всестороннего партийного руководства, усиливать единое руководство ЦК, продвигать социалистическое политическое строительство. Пленум подтвердил намерение поддерживать долгосрочное процветание и стабильность в Гонконге и Макао, но без упоминания принципа одно государство, две системы, а также продекларировал намерение «продвигать мирное развитие отношений двух берегов пролива и объединение родины».

Экономический рост в регионах Китая девять месяцев года заметно ускорился

Опубликованные данные о темпах экономического роста в региональном разрезе за I-III кварталы текущего года позволяют сделать вывод о том, что экономическая ситуация в большинстве провинций Китая стабилизируется.

Темпы экономического роста регионов Китая за 9 месяцев 2020 года					
№		Объем РВП в первом полугодии (млрд юаней)	Прирост в первом полугодии (%)	Объем РВП за 9 месяцев (млрд юаней)	Прирост за 9 месяцев (%)
1	Гуандун	4923,4	-2,5	7839,7	0,7
2	Цзянсу	4672,3	0,9	7380,9	2,5
3	Шаньдун	3302,5	-0,2	5218,6	1,9
4	Чжэцзян	2908,7	0,5	4582,6	2,3
5	Хэнань	2560,8	-0,3	3987,6	0,5
6	Сычуань	2213,0	0,6	3490,5	2,4
7	Фуцзянь	1990,1	0,5	3133,1	2,4
8	Хунань	1902,6	1,3	2978,1	2,6
9	Аньхуэй	1755,1	0,7	2766,8	2,5
10	Хубэй	1748,0	-19,3	2977,9	-10,4
11	Шанхай	1735,6	-2,6	2730,2	-0,3
12	Хэбэй	1638,7	-0,5	2580,4	1,5
13	Пекин	1620,5	-3,2	2575,9	0,1

14	Шэньси	1179,5	-0,3	1868,1	1,2
15	Цзянси	1169,1	0,9	1838,8	2,5
16	Чунцин	1120,9	0,8	1770,7	2,6
17	Ляонин	1113,2	-3,9	1770,8	-1,1
18	Юньнань	1112,9	0,5	1753,9	2,7
19	Гуанси	1020,6	0,8	1599,9	2,0
20	Гуйчжоу	798,5	1,5	1265,0	3,2
21	Шаньси	782,1	-1,4	1249,9	1,3
22	Вн. Монголия	770,4	-3,8	1232,0	-1,9
23	Синьцзян	641,3	3,3	981,9	2,2
24	Тяньцзинь	630,9	-3,9	1009,5	0,0
25	Цзилинь	544,2	-0,4	879,6	1,5
26	Хэйлунцзян	525,1	-4,9	861,9	-1,9
27	Ганьсу	410,2	1,5	644,3	2,8
28	Хайнань	238,3	-2,6	384,1	1,1
29	Нинся	176,3	1,3	279,6	2,6
30	Цинхай	139,1	1,0	217,0	1,2
31	Тибет	83,8	5,1	130,8	6,3

Из 31 провинции и городов центрального подчинения по итогам 9 месяцев года положительный рост зафиксирован в 25 регионах (в первом полугодии положительный рост происходил в 16 регионах). Из пяти крупнейших по объему РВП провинций все пять показали положительный рост (в первом полугодии он происходил только в двух провинциях Цзянсу и Чжэцзян. При этом в трех провинциях Цзянсу, Шаньдун и Чжэцзян темпы роста были выше, чем в среднем по стране (0,7%). В крупнейшей провинции Гуандун темпы роста были на уровне среднекитайских, в провинции Хэнань были на 0,2 п. п. ниже среднекитайских.

Ощутимое сокращение РВП на 10,4% сохраняется в провинции Хубэй, которая была эпицентром эпидемии, хотя его глубина по сравнению с уровнем первого полугодия (19,3%) заметно сократилась. Медленно происходит восстановление в регионах Северо-Востока Китая. По итогам 9 месяцев сокращение РВП сохранялось в провинциях Ляонин и Хэйлунцзян соответственно на 1,1% и 1,9%. Только в пров. Цзилинь зафиксирован рост на 1,5%. В сопредельном с Россией автономном районе Внутренняя Монголия РВП сократился на 1,9%.

Удар, нанесенный эпидемией по отраслям услуг, оказывает негативное влияние на экономический рост в крупнейших мегаполисах Шанхае и Пекине. РВП Шанхая сократился на 0,3%, РВП Пекина символически выросла на 0,1%. Экономика тесно связанного с Пекином города центрального подчинения Тяньцзиня показала нулевой рост.

Обобщенный показатель PMI в октябре повысился на 0,2 п. п. и составил 55,3%

Показатель PMI для производственных отраслей в октябре по сравнению с сентябрем снизился на 0,1 п. п. до уровня 51,4%. В разрезе предприятий для крупных предприятий значение индекса выросло на 0,1 п. п. до 52,6%, для средних предприятий PMI в октябре, как и в сентябре снижался, его значение в октябре снизилось на 0,1 п. п. до 50,6%. Для малых предприятий после значительного роста индекса в сентябре в октябре вновь наблюдалось снижение на 0,7 п. п., в результате чего значение индекса ушло в отрицательную зону, составив 49,4%.

По составляющим индекса значение показателя новых заказов по сравнению с сентябрем не изменилось, оставшись на уровне 52,8%; показатель персонала снизился на 0,3 п. п. и продолжал оставаться в отрицательной зоне на уровне 49,3%; показатель производственной деятельности также снизился на 0,1 п. п. и составил 53,9%. Индекс новых экспортных заказов продолжил рост пятый месяц подряд, увеличившись на 0,2 п. п. до 51%. Индекс импорта второй месяц подряд был на положительной территории, увеличившись на 0,4% до 50,8%.

Показатель PMI для непромышленных отраслей в сентябре увеличился на 0,3 п. п. и составил 56,2%. Продолжился рост показателя в сфере услуг, который увеличился на 0,3 п. п. и составил 55,5%. Показатели в отраслях железнодорожных перевозок, авиаперевозок, гостиничного и ресторанного бизнеса продолжали оставаться на уровнях, превышающих 60%. Значение индекса в сфере строительства снизилось на 0,4 п. п. до 59,8%. Индекс персонала в непромышленных отраслях поднялся на 0,3 п. п., но остался на отрицательной территории на уровне 49,4%.

*Сергей Цыплаков руководитель направления развития Китая и ЕАЭС
Института исследований и экспертиз ВЭБ.РФ*