

Обзор событий в Китае

24 - 28 февраля 2021

Завершением новогодних праздников в Китае по традиции считается Праздник Фонарей (первое полнолуние нового года), который на этот раз пришелся на 26 февраля. Но в политической жизни на первый план все более выходит подготовка к 4 сессии ВСНП 13-го созыва, которая должна открыться 5 марта. 4 марта начнет свою работу 4 сессия Народно-политического консультативного совета Китая (совещательный орган). В период «двух сессий» должна быть окончательно принята программа развития Китая на 14 пятилетку (2021-2025) и основные положения стратегии развития до 2035 года.

Политбюро ЦК КПК одобрило основные установки экономической стратегии и текущего экономического курса Китая

26 февраля состоялось заседание политбюро ЦК КПК, на котором обсуждались представленные Госсоветом КНР проекты программы социально-экономического развития на 14 пятилетку, основные подходы к развитию Китая до 2035 г, а также доклад о работе правительства за 2020 год. Как явствует из опубликованных материалов, главный партийный орган подтвердил ориентировки, выработанные на Центральном экономическом совещании в декабре 2020 г, а также установки состоявшегося в октябре 5 Пленума ЦК КПК 19 созыва.

Политбюро констатировало, что после выполнения задач «первых ста лет» (сто лет со времени образования КПК в 1921) в части построения «всестороннего общества умеренного процветания», новая 14 пятилетка станет первой на пути всестороннего строительства социалистической модернизированной державы» и будет иметь важное значение в закреплении результатов построения общества умеренного процветания и победы над нищетой. Были подтверждены также основные принципы развития на новом этапе: инновации, скоординированное развитие, зеленое развитие, открытость, развитие для всех и одобренные 5 Пленумом ЦК КПК в октябре 2020 г положения о едином планировании развития и безопасности, ускорении создания модернизированной экономической системы, об ускорении формирования схемы нового развития, базирующейся на внутренней циркуляции и взаимном стимулировании внутренней и внешней циркуляций, продвижении модернизации системы государственного

управления, сохранении длительного стабильного функционирования экономики, обеспечения общественного спокойствия и гармонии.

В отношении ситуации текущего года были подтверждены ранее дававшиеся оценки о том, что распространение в мире пандемии продолжается, факторы неопределенности международной ситуации усилились, база для экономического восстановления китайской экономики остается еще непрочной. Основными установками экономической политики остаются «шесть стабильностей» (стабильность занятости, стабильность финансового рынка, стабильность внешней торговли, стабильность иностранных инвестиций, стабильность ожиданий) и «шесть сохранять» (сохранение занятости населения, сохранение базового уровня жизни, сохранение субъектов рынка, сохранение зерновой и энергетической безопасности, сохранение стабильности цепочек снабжения, сохранение обращения в экономике), поддержание функционирования экономики в разумном диапазоне, расширение внутреннего спроса, укрепление опоры на науку и технику, расширение внешней открытости и поддержание гармонии и стабильности в обществе. При реализации целей социально-экономического развития на текущий год предстоит в еще большей степени сочетать противодействие эпидемии и экономическое развитие, поддерживать последовательность, стабильность и устойчивость макроэкономической политики. Поставлены задачи придать большую степень гибкости, выверенности и рациональности умеренной денежной политике, повысить отдачу от активной финансовой политики, сохранить приоритетную ориентацию на продолжение политики обеспечения занятости, а также углублять и продвигать реформу в важнейших областях, обеспечивать при опоре на инновации высококачественное развитие реального сектора экономики, придерживаться стратегии расширения внутреннего спроса, расширения внешней открытости, осуществлять стратегию всестороннего восстановления деревни, усиливать борьбу с загрязнением окружающей среды.

Китай отметил полную победу над абсолютной бедностью

25 февраля в Пекине прошло торжественное собрание, посвященное полной победе над абсолютной бедностью, на котором с речью выступил Председатель Си Цзиньпин. Победа над абсолютной бедностью рассматривалась китайским руководством в качестве одной из важнейших базовых характеристик всестороннего общества умеренного процветания, строительство которого должно было быть закончено к 100-летию образования КПК, которое будет отмечаться в июле текущего года. В целом за сорок с лишним лет политики реформ и открытости из бедности удалось

вытащить 850 млн человек, что по словам Си Цзиньпина, является «беспрецедентным достижением», которое не могла достичь ни одна страна за такой короткий срок. За восемь лет пребывания у власти Си Цзиньпина нищете сумело преодолеть 98,99 млн человек, проживающих более чем в 800 уездах. За этот период в борьбу с бедностью было вложено почти 1,6 трлн юаней. Победу в борьбе с нищетой Си связал с духом опоры на собственные силы и упорной борьбы, которые свойственны китайской нации, с материальной базой, построенной за годы нового Китая и особенно в период реформ и открытости, а также руководством со стороны коммунистической партии. По его мнению, эта победа является свидетельством преимущества социалистического строя Китая, которое заключается «в способности совершать великие дела путем концентрации сил». В то же время Си Цзиньпин подчеркнул, что нет никакой причины для зазнайства и расслабленности, поскольку разрешение проблем несбалансированности развития, сокращения разрыва в развитии между городом и деревней, реализация принципа всестороннего развития человека и повышения уровня жизни всего народа по-прежнему остаются долгосрочными целями.

Успехи Китая в борьбе с абсолютной бедностью признаются и за рубежом. В частности, Всемирный Банк еще в 2017 г признал, что начиная с 80-х годов прошлого века Китай обеспечил более 70% успехов в борьбе с бедностью на земном шаре. Официальный уровень нищеты в Китае установлен на уровне 2,3 долл. в день, что несколько выше критерия Всемирного Банка (1,95 долл.).

Руководство министерства коммерции о внешнеэкономической политике Китая в 2021 году

24 февраля в Пекине состоялась большая пресс-конференция нового министра коммерции Китая Ван Вэньтао и руководства министерства коммерции, посвященная итогам 2020 г и перспективам развития внешнеэкономических связей Китая в 2021 году.

Справочно: Ван Вэньтао 王文涛 (1964 г рождения) уроженец г. Наньтун (пров. Цзянсу), окончил Фуданьский университет в Шанхае по специальности философия. В 1991-2001 гг. работал на различных должностях в Шанхайском аэрокосмическом университете. В 2002-2005 гг. вице-мэр городского района Шанхая Сунцзян, в 2005-2007 гг. мэр города Куньмин (пров. Юньнань). В 2008 возвращается в Шанхай, работает мэром района Шанхая Хуанпу до 2011 г. В 2011-2015 гг. постоянный член парткома (третье лицо провинции) пров. Цзянси, секретарь парткома г. Наньчан. В 2015-2018 гг. постоянный член парткома пров. Шаньдун, секретарь

парткома г. Цзинань. В 2018-2020 гг. губернатор пров. Хэйлуницзян. 26 декабря 2020 г назначен министром коммерции Китая.

Подводя итоги 2020 г, Ван Вэньтао отметил, что в целом они оказались лучше ожиданий. Во-первых, из всех крупных мировых экономик Китай оказался единственной страной, которая смогла обеспечить положительный рост внешней торговли; во-вторых, доля Китая в мировой торговле достигла рекордного уровня, его позиции как крупнейшей мировой торговой державы еще более укрепились. В отношении перспектив на нынешний год, то с точки зрения министерства коммерции, они остаются сложными, что обусловлено неопределенностью и новыми волнами пандемии, особенно в части влияния на цепочки поставок и отраслевые цепочки. В этой обстановке основными задачами остаются поддержание стабильности внешней торговли и притока иностранных инвестиций.

В конкретном плане речь идет о сохранении последовательности в политике по расширению рамок экспортного страхования и кредитования, сохранению и увеличению занятости на внешнеторговых предприятиях. Преимущественное внимание будет уделяться обеспечению стабильности функционирования отраслевых цепочек внешней торговли, в особенности в части создания отраслевых парков по давальческой переработке и сборке, а также создания ряда государственных образцовых районов по стимулированию инноваций в импорте. В числе приоритетных задач остаются вопросы обеспечения заказами внешнеторговых предприятий. В этой части Минкоммерции намерено в основном использовать крупные выставочные мероприятия, в том числе 4-ю Выставку импортных товаров, Ежегодную ярмарку торговли услугами, Гуанчжоужскую ярмарку. С учетом складывающейся эпидемиологической ситуации формат проведения всех этих мероприятий, скорее всего, будет смешанным: онлайн и офлайн. Кроме того, будет вестись работа по укреплению создания международной операционно-сбытовой сети, с акцентом на развитие и апгрейд зарубежных складов, а также работа с иностранными компаниями, прежде всего из стран участниц инициативы «Один пояс, один путь» по созданию рабочих механизмов беспрепятственного доступа внешнеторговых грузов. Как и в завершившемся году, повышенное внимание будет уделяться развитию новых форматов бизнеса. Среди них Ван Вэньтао выделил трансграничную электронную коммерцию. В 2020 г объем трансграничного оборота электронной коммерции увеличился на 31,1% и составил 1,69 трлн юаней. Другой формой является агентская рыночная закупка (市场采购) экспорт товаров с ее применением в прошлом году вырос на 25,2% и составил 704,5 млрд юаней.

Справочно: В 2020 г оборот внешней торговли Китая (в национальной валюте) составлял 32,156 трлн юаней с приростом 4%. Таким образом доля трансграничной электронной коммерции составила около 5,3%. Агентская рыночная закупка представляет собой форму экспорта, при которой уполномоченная компания производит как бы сбор экспортных грузов мелких производителей (объем поставки примерно 150 тыс. долл.) и берет на себя услуги таможенного оформления и логистики или просто выкупает товар для последующей поставки. Эксперименты по внедрению данной формы начались еще в 2018 г. В 2020 г Госсовет Китая определил ее в качестве одной из основных в плане поддержки малого и среднего бизнеса. В 2020 г ее удельный вес экспорте Китая (17, 93 трлн юаней) составил 3,9%.

Отвечая на вопрос о перспективах китайско-американских отношений в торгово-экономической области, министр, ссылаясь на телефонный разговор между Си Цзиньпином и Дж. Байденом, подчеркнул, что Китай и США должны воссоздать механизм диалога, правильно понимать политику и намерения друг друга, а также заявил о готовности китайской стороны укреплять двусторонние обмены в торгово-экономической сфере. По его словам, на следующем этапе китайская сторона «ожидает совместных с американскими коллегами усилий по укреплению контактов, усилению взаимопонимания, контролю разногласий, возвращения двусторонних торгово-экономических связей на рельсы сотрудничества в духе разговора между главами двух государств».

Дополнительно: 26 февраля Комиссия по таможенным пошлинам при Госсовете КНР опубликовала решение о продлении изъятий по обложению повышенными пошлинами 65 видов американских товаров при их ввозе в Китай. Указанная мера будет действовать в период с 28 февраля по 16 сентября.

Относительно отношений со странами Европы китайский министр прежде всего отметил тот факт, что Китай впервые стал крупнейшим торговым партнером ЕС. Инвестиции из ЕС в Китай составили 5,7 млрд долл., инвестиции Китая в ЕС были на уровне 4,7 млрд долл. Китай и ЕС – партнеры, а не противники, - подчеркнул Ван Вэньтао. Завершение переговоров по инвестиционному соглашению стало вехой в отношениях Китай-ЕС. Оно может дать дополнительный импульс инвестиционному взаимодействию. В настоящее время стороны ведут работу по сверке текста и переводу.

В части политики Китая по реализации инициативы «Один пояс, один путь» было заявлено, что Китай намерен уделять больше внимания импорту высококачественных товаров из стран участниц инициативы и одновременно стремиться развивать «электронный шелковый путь» продвигать

электронную коммерцию и другие новые форматы бизнеса применительно к ОПОП, шире использовать возможности железнодорожных перевозок Китай-Европа, комбинированных сухопутных и морских перевозок. Одновременно Китай настроен на дальнейшее продвижение соглашений о зонах свободной торговли. На инвестиционном направлении приоритетным остается апгрейд подрядного строительства, увеличение числа объектов, реализуемых в рамках помощи. Поощряя выход мощных китайских предприятий за рубеж, китайская сторона намерена также стремиться к увеличению инвестиций предприятий из стран ОПОП в Китае, созданию с их участием цепочек снабжения и цепочек добавленной стоимости. Важное значение придается укреплению механизмов сопряжения со странами ОПОП в разных областях сотрудничества. Вместе с тем обращает на себя внимание, то что такое сопряжение предполагается осуществлять преимущественно на двусторонней основе.

В ответе на вопрос о возможности присоединения Китая к СРТРР (Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership) заместитель министра Ван Шоувэнь заявил, что в настоящее время по данной теме ведется работа в двух направлениях. С одной стороны, производится внутренняя оценка соответствующих положений СРТРР, включая требования в сфере труда и экологических стандартов, с другой – Китай уже провел неофициальные контакты с некоторыми странами участницами, а также планирует продолжить такого рода консультации со всеми 11 членами СРТРР, но пока эти консультации и обмены идут на техническом уровне.

Большое место на пресс-конференции заняли вопросы инвестиционного взаимодействия Китая с внешним миром. В прошлом году объем практически использованных Китаем иностранных инвестиций увеличился на 4,5%, что позволило ему занять первое место в мире по объемам привлеченного капитала. Однако ситуация в области иностранных инвестиций остается, как и в сфере торговли, «сложной и серьезной», поскольку испытывает воздействие пандемии. В условиях, когда объем прямых инвестиций в мире, по прогнозу ЮНИДО в прошлом году может сократиться более чем на 40% и имеющихся прогнозов о том, что в текущем году их сокращение продолжится, Минкоммерции КНР исходит из того, что международная конкуренция за прямые инвестиции может еще более обостриться. В этой конкурентной борьбе Китай намерен использовать имеющиеся у него заделы. Прежде всего реализовать на практике принятые в 2020 г меры по снижению барьеров для доступа иностранного капитала, как в масштабах всей страны, так и что особенно важно в экспериментальных зонах свободной торговли, число которых достигло 21, а также на острове Хайнань, где реализуется концепция создания «свободного порта» с особым торговым и инвестиционным режимом. Кроме того, для привлечения

иностранный капитал предполагается задействовать механизм зон технико-экономического развития государственного уровня, количество которых в настоящее время составляет 217. Дополнительным стимулом для притока иностранного капитала должно стать общее улучшение делового климата в Китае.

Китайское руководство рассматривает план реформы повышения пенсионного возраста

26 февраля на пресс-конференции руководства министерства людских ресурсов и социального обеспечения Китая было заявлено о том, что в настоящее время группа ведомств работает над детальным планом реформы пенсионного возраста. Как заявил заместитель министра Ю Цзюнь в настоящее время возраст выхода на пенсию слишком низок и не корреспондирует ожидаемой средней продолжительностью жизни, а также не соответствует изменениям в предложении и спросе на труд. В конце 2019 г количество пожилых людей в возрасте 60+ в Китае достигло 250 млн чел. (18,1% от населения). Ожидается, что к концу 14 пятилетки это число возрастет до 300 млн. В то же время количество населения в возрасте 16-59 лет начало сокращаться еще с 2012 года. В настоящее время темп сокращения составляет, примерно, 3 млн по году. Прогнозируется, что к 2025 г общее сокращение достигнет 35 млн. человек. В принципиальном плане о предстоящем повышении пенсионного возраста было объявлено ходе 5 Пленума ЦК КПК 19 созыва в октябре 2020 г, но конкретная планка его повышения названа не была. В настоящее время в Китае пенсионный возраст составляет от 50 до 55 лет (в зависимости от вида работы) у женщин и 60 лет у мужчин. Руководство министерства людских ресурсов и социального обеспечения заверило, что с учетом социальной чувствительности темы пенсий окончательный вариант реформы будет готовиться с учетом мнений различных слоев общества.

Пенсионная система Китая покрывает 999 млн человек, системой от страхования безработицы охвачены 217 млн человек, страхованием от травм на производстве охвачено 268 млн человек. В 2020 г доходы всех трех фондов составили 5,02 трлн юаней, расходы – 5,75 трлн юаней. В прошлом году в целях поддержания функционирования предприятий в условиях пандемии правительство пошло на беспрецедентное сокращение отчислений предприятий в страховые фонды на общую сумму в 1,54 трлн юаней, в основном сокращения выплат относились к пенсионному фонду и составили 1,33 трлн юаней. Эти меры в определенной мере способствовали поддержанию уровня занятости, но одновременно обострили проблемы наполняемости пенсионных фондов в ряде провинций и вынудили

центральное правительство пойти на увеличение дотаций и перераспределение средств между провинциями.

Технико-экономическое сотрудничество Китая в январе 2021 г

По данным министерства коммерции Китая общий объем инвестиций китайских предприятий за рубеж в январе 2021 г составил 1,09 млрд долл. и увеличился на 5,3% (в юаневом эквиваленте объем инвестиций равнялся 70,5 млрд юаней и снизился на 1,4%). Прямые зарубежные инвестиции в нефинансовые активы возросли на 1,7% и достигли 8,46 млрд долл. (в юаневом пересчете динамика была отрицательной – объем инвестиций уменьшился на 4,8% и составил 54,8 млрд юаней. Прямые инвестиции в 49 стран ОПОП оцениваются в 1,68 млрд долл. с приростом + 5,7%.

Объем выполненных за рубежом подрядных работ в январе 2021 г увеличился на 59,6% и составил 8,84 млрд долл. (57,26 млрд юаней с приростом 49,4%). Объем подрядных работ в странах участницах ОПОП определялся в 5,17 млрд долл. с годовым приростом 43,2%.

На конец января количество персонала на подрядных работах за рубежом составляло 602 тыс. человек (на конец января 2020 г. количество персонала за рубежом равнялось 972 тыс. человек).

Сергей Цыплаков

руководитель направления развития Китая и ЕАЭС

Института исследований и экспертизы ВЭБ.РФ