

Обзор событий в Китае

19 - 25 июля 2021

Восточный и Центральный Китай терзали ливни, ураганы и новые вспышки Covid-19

Небывало мощные ливневые дожди обрушились на обширные территории Центрального Китая. В эпицентре бедствия оказался административный центр пров. Хэнань г. Чжэнчжоу и ряд других городов провинции. В течение только одного часа 20 июля в Чжэнчжоу выпало более 200 мм осадков, а за день 630 мм, что соотносимо с годовой нормой в обычные годы. В городе произошел коллапс городского транспорта, вода начала заливать метро, на одной из веток оказались заблокированными около 500 пассажиров. Прекратилось движение железнодорожного транспорта. На автострадах наблюдались многочисленные оползни. Критическая ситуация сложилась на ряде старых водохранилищ, возникла реальная угроза затопления обширных территорий. По предварительным данным на 23 июля из районов, подвергшихся стихийному бедствию, в срочном порядке было эвакуировано более 395 тыс. человек, дожди нанесли серьезный ущерб сельскохозяйственным посадкам на площади 44,2 тыс. га. В общей сложности погиб 51 человек. Общая сумма только прямого ущерба, по самым скромным оценкам, составила 65,5 млрд юаней (более 10 млрд долл.).

В конце недели мощный тайфун обрушился на район Шанхая и соседнюю провинцию Чжэцзян. Сила ветра достигала 12 баллов. 24 и 25 июля были вынуждены прекратить работу оба аэропорта Шанхая Пудун и Хунцяо, а также аэропорты гг. Ханчжоу, Нинбо, Вэньчжоу в пров. Чжэцзян. Остановка движения авиатранспорта затронула от 300 до 500 тыс. пассажиров.

На этом тревожном фоне в административном центре пров. Цзянсу г. Нанкине произошла новая локальная вспышка Covid-19. Случаи заболевания были обнаружены в общем случайно во время рутинного тестирования работников местного аэропорта Лукоу 21 июля. Тесты нескольких из них оказались положительными. Обнаружение вируса в аэропорту сразу вызвало опасения в повышенной опасности неконтролируемого распространения вируса, которые оказались небезосновательными. По данным мэрии Нанкина, на утро 25 июля в городе было выявлено 37 заболевших и 20 бессимптомных носителей. В ряде районов города было проведено повальное тестирование, которым было охвачено порядка 2 млн человек. Объявлено о начале нового раунда массового тестирования. Власти пров. Цзянси и Нанкина заявили, что будут предпринимать решительные меры для

скорейшего подавления вспышки как «в военное время». Район, прилегающий к аэропорту, был объявлен зоной повышенного риска, еще пять районов были отнесены к зонам среднего риска. Введены ограничительные меры на въезд и выезд из Нанкина, для чего требуется наличие сделанного не позднее 48 часов до выезда или въезда ПЦР. Между тем, опасения о расползании вируса, к сожалению, подтвердились. На 25 июля были зафиксированы случаи заболевания Covid-19, связанные с аэропортом в Нанкине, в шести городах пяти провинций. Среди них г. Шэньян в северо-восточной провинции Ляонин, г. Чжуншань (пров. Гуандун), Мянъян (пров. Сычуань), Уху и Хэсянь (пров. Аньхуэй), Суцзянь (пров. Цзянсу).

В Китае продолжилось уточнение планов и программ на 14 пятилетку

ЦК КПК и Госсовет КНР опубликовали два программных документа, посвященных политике в области рождаемости и стратегии развития Центрального Китая. Министерство коммерции в свою очередь представило программу развития коммерции на 14 пятилетку.

20 июня были опубликованы документ «**Об оптимизации политики в области рождаемости и долгосрочных мерах стимулирования сбалансированного развития населения**». Его проект ранее (31 мая 2021) обсуждался на заседании политбюро ЦК КПК (*См Обзор событий в Китае 31 мая-6 июня 2021*). По сути, в нем конкретизируются меры, которые намерено предпринять китайское руководство в условиях усложняющейся демографической ситуации, для которой характерны сокращение рождаемости и ускорения процесса старения населения, а также принятого высшей партийной инстанцией решения о переходе к политике «три ребенка в семье».

В документе отмечается, что в период 14 пятилетки население Китая будет находиться на «среднем этапе старения», а к 2035 г перейдет в этап «тяжелого старения», что не может не оказывать глубокого и долгосрочного влияния на развитие социально-экономической и культурной сферы. В обществе уже в целом сформировался взгляд на рождаемость по принципу: лучше рожать меньше, но давать лучшее воспитание и образование. Осуществление комплекса мер поддержки по реализации политики три ребенка в семье призвано «сгладить» тенденцию к сокращению рождаемости, способствовать высвобождению ее потенциала, замедлению процесса старения населения. Вместе с тем в нынешний период и в дальнейшем положение Китая как страны с огромным населением не изменится, все также остро будут стоять проблемы между численностью населения и

нагрузкой на природную среду, сохраняются достаточно острые противоречия между населением бедных районов, районов с плохой экологией, районов с нехваткой ресурсов и потребностями развития.

Основной целью принимаемых мер является формирование в общих чертах к 2025 г активной системы политики поддержки рождаемости, совершенствование системы услуг, предоставляемых в связи с рождением, воспитанием и образованием детей, а также снижение себестоимости этих услуг.

В конкретном плане предполагается внесение изменений в действующее законодательство на предмет содержащихся в нем ограничений для семей, имеющих более двух детей (штрафы, сложности получения прописки и соответственно прав доступа к услугам медицинских учреждений и образовательных организаций и т. д.). Основной упор в документе делается на защиту материнства и детства, обеспечение доступного высококачественного доступа к системе детских дошкольных учреждений, резкое увеличение их количества как за счет средств бюджетов различных уровней, организации детских садов при предприятиях и учреждениях, а также использования рыночных механизмов по привлечению негосударственного капитала. Принято также решение о разворачивании детских садов по уходу за детьми в возрасте 2-3 лет, тогда как в настоящее время детскими садами могут пользоваться дети от 3 до 6 лет. В настоящее время в Китае насчитывается 42 млн детей в возрасте до 3 лет, из которых 1/3 испытывают потребность в получении дошкольных услуг.

Справочно: По данным Государственной комиссии по здравоохранению Китая, в июне текущего года в Китае насчитывалось порядка 4 тыс. подобных организаций и еще 10 тыс. организаций находились на стадии рассмотрения и одобрения своих заявок. В своем большинстве данные организации являются частными с высокими расценками, так что плата за пользование ими не по карману большому количеству молодых семей.

В части финансовой поддержки предлагаемые меры сформулированы довольно абстрактно и в основном перекадываются на плечи местных правительств. Вопрос о снижении налогового бремени на семьи с детьми поставлен, но детально не проработан. Предлагается в общей форме только внести изменения в законодательство о налогообложении физических лиц, изучить вопрос о введении налогового вычета на расходы на содержание детей в возрасте до 3 лет. Местным правительствам вменяется в обязанность при предоставлении аренды социального жилья учитывать интересы семей, имеющих несовершеннолетних детей, а также изучить вопросы о возможностях снижения арендной платы для таких семей и предоставления им льгот при покупке жилья.

С учетом сложности и долгосрочности проблем с народонаселением в документе отмечается необходимость продолжения углубленных исследований в данной области с целью подготовки государственных и региональных средне и долгосрочных программ оптимизации размещения людских ресурсов, создания новых аналитических центров по демографии, расширения международных обменов по данной проблематике. Одновременно местные правительства на уровне провинций и автономных районов должны будут усилить мониторинг за складывающейся ситуацией и эффективности мер, принимаемых для реализации демографической политики и регулярно докладывать о результатах мониторинга центральному правительству.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в комментариях официальных лиц по поводу вышедшего документа постоянно подчеркивается, сложность и долговременность возникших проблем и прямо говорится о том, что рассчитывать на заметное улучшение ситуации в близком будущем явно не приходится.

22 июля в печать вышел документ «О высококачественном развитии регионов Центрального Китая в новую эпоху». Это постановление конкретизировало решения политбюро ЦК КПК в конце марта, на котором обсуждались вопросы стратегии развития Центрального Китая. *(См Обзор событий в Китае 29 марта-4 апреля 2021).* Поставлена общая цель к 2035 г в целом завершить создание в Центральном Китае модернизированной экономической системы, добиться ускорения развития макрорегиона. К 2025 г в Центральном Китае предполагается осуществить революционные изменения в качестве, эффективности, движущих силах развития, достичь дальнейшего повышения комплексной мощи и конкурентоспособности, достичь усиления инновационных возможностей. Уровень урбанизации намечается повысить на 1%, довести объемы вложений в R&D до среднекитайского уровня, одновременно до среднекитайского уровня должны быть снижены энергоемкость на единицу РВП, углеродоемкость на единицу РВП, широко распространены ресурсосберегающие и энергосберегающие технологии.

Справочно: Центральный Китай включает в себя провинции Хэнань, Хубэй, Хунань, Аньхуэй, Цзянси, Шаньси. Население превышает 370 млн человек. По уровню развития и уровню жизни населения провинции Центрального Китая существенно отстают от регионов Восточного Китая. В частности, в 2020 г средние располагаемые доходы населения в Центральном Китае были на уровне 27400 юаней (порядка 4,2 тыс. долл.), что составляло 85% от уровня по всему Китаю и примерно 65% от уровня Восточного Китая.

Опубликованный документ сориентирован на решение пяти ключевых групп задач.

1 Инновационное развитие, что предполагает ускоренное развитие передовых обрабатывающих отраслей в сочетании с научно-техническими инновациями. Будет оказываться поддержка формированию ряда отраслевых кластеров в районе среднего течения р. Янцзы, а также вдоль трассы Пекин-Гуанчжоу.

2 Скоординированное развитие, в понятие которого включается не только скоординированное развитие городских и сельских территорий, но и более полное использование преимуществ географического положения Центрального Китая как связующего звена между экономическим коридором бассейна р. Янцзы и территорией зоны Большого залива (часть пров. Гуандун, Гонконг, Макао). В конкретном плане речь идет о развитии городских агломераций в среднем течении Янцзы и городских агломераций на Великой китайской равнине. Одновременно ставится задача формирования крупной агломерации в районе г. Ухань. В области сельского хозяйства предполагается дальнейшее укрепление позиций Центрального Китая как крупнейшей базы зернового производства.

3 Зеленое развитие, которое предполагает скоординированное управление водными, лесными и пахотными ресурсами. Центральными экологическими задачами являются проведение и усиление природоохранных мер в бассейнах двух главных китайских рек Янцзы и Хуанхэ. Одновременно ставится задача приоритетного развития низкоуглеродной экономики, ресурсосбережения, внедрение и распространение «зеленого образа жизни», совершенствование механизмов стимулирования зеленого развития, осуществления зеленой трансформации производств.

4 Развитие внешней открытости, что предполагает создание системы «внутренней (внутри континентальной) открытости» с ориентацией на превращение региона в «новый континентальный мост Евразии», а также экономический коридор, связующий регионы Запада Китая с приморскими провинциями. Повышенное внимание будет уделяться развитию экспериментальных зон свободной торговли в провинциях Аньхуэй, Хэнань, Хубэй, Хунань, а также новому району Сянцзян (г. Чанша и ряд прилегающих территорий пров. Хунань), новому району Ганьцзян (часть территории гг. Наньчан, Цзюцзян пров. Цзянси), экспериментальной авиационной зоне в г. Чжэнчжоу (пров. Хэнань).

5 Развитие для всех, в котором упор делается на повышение уровня общественных услуг, прежде всего в сферах медицины и образования, закрепление результатов борьбы с абсолютной бедностью.

Программа Министерства коммерции Китая на 14 пятилетку представляет из себя объемный развернутый документ, состоящий из 12 разделов, в которых дается оценка ситуации внутреннего потребительского рынка, внешней торговли товарами и услугами, по привлечению иностранных инвестиций в китайскую экономику, китайским инвестициям за рубеж, а также ставятся задачи по дальнейшему развитию названных направлений на период 14 пятилетки.

В части итогов развития сферы коммерции в предшествующей 13 пятилетке отмечается, что в ней были достигнуты очевидные успехи, задачи, намечавшиеся в программе 13 пятилетки, в целом были выполнены.

Объем внутренней товарной розницы с 2015 г по 2020 гг. увеличился с 28,7 трлн юаней до 39,2 трлн юаней, расширились масштабы потребления услуг. Удельный вес онлайн продаж товаров достиг $\frac{1}{4}$ от оборота товарной розницы, наблюдалось бурное развитие новых форм комбинированного онлайн и офлайн потребления, непрерывно росли уровни стандартизации и цифровизации обращения, доля издержек обращения в ВВП стабильно снижалась.

В области внешней торговли товарами и услугами в 2020 г Китай вышел на первые места в мире. Объем товарной торговли за период с 2015 г по 2020 г увеличился с 3,95 трлн долл. до 4,65 трлн долл. По данному показателю Китай с 2017 г занимает первое место в мире. Объемы торговли услугами за тот же период увеличились с 654 млрд долл. до 661 млрд долл. Китай занимал второе место в мировом рейтинге. Улучшилась структура торговли. Удельный вес машинно-технической продукции в экспорте достиг 59,5%. Происходил процесс диверсификации внешнеторговых рынков, доля стран с растущими рынками достигла 58,6%. Оптимизировалась структура производства экспортных товаров внутри страны, доля регионов Центрального и Западного Китая увеличилась до 18,4%.

Объем используемых иностранных инвестиций увеличился с 135,6 млрд долл. в 2015 г до 149,3 млрд долл. в 2020 г., объемы накопленных инвестиций были примерно на уровне 2,8 трлн долл. Улучшалась отраслевая структура привлекаемых инвестиций, в них увеличивался удельный вес инвестиций в высокотехнологичные отрасли. Совершенствовался инвестиционный климат, был принят закон Об иностранных инвестициях, было полностью завешено внедрение системы управления иностранными инвестициями на основе национального режима с наличием negative list. В целях улучшения инвестиционного климата были созданы 17 новых экспериментальных зон свободной торговли, их общее число достигло 21. В 2020 г доля этих зон в

привлечении иностранных инвестиций составила 17,9%. Началась быстрая реализация проекта создания свободного порта на острове Хайнань.

Объем накопленных китайских инвестиций за рубеж за годы 13 пятилетки увеличился в два раза и достиг на конец 2020 г уровня в 2,3 трлн долл. Общий объем выполненных за пять лет за рубежом строительных и подрядных работ составил 825,9 млрд долл., за пределы Китая было командировано более 2,29 млн чел. персонала.

Возможности Китая участвовать в глобальном управлении возросли. В срок были завершены переговоры о заключении инвестиционного соглашения Китай-ЕС, Китай принимал активное участие в процессе реформирования ВТО. Были заключены либо повышены уровни 8 соглашений о зонах свободной торговли, было подписано соглашение ВРЭП, которая станет самой крупной в мире зоной свободной торговли.

Оценивая текущую ситуацию в международном и внутреннем разрезах, авторы программы пришли к выводу о том, в международном плане неопределенность внешней среды для развития сферы коммерции очевидным образом возросла, невозможно также игнорировать «глубокое и долговременное» воздействие последствий пандемии Covid-19. Наблюдается отлив в процессе экономической глобализации, увеличивается число торговых и инвестиционных барьеров, обостряются торговые трения. Происходит переформатирование мировых цепочек снабжения, стали очевидными тенденции к регионализации и локализации. Многосторонняя торговая система столкнулась с серьезными вызовами, нормы и правила международной торговли раскалываются. Наблюдается эскалация традиционных и нетрадиционных угроз, которые тесно между собой переплетены.

С точки зрения внутреннего развития отмечается, что развитие сферы коммерции по-прежнему сталкивается с проблемами несбалансированности и неполноты развития, с недостаточным предложением высококачественных товаров и услуг, высокими издержками сферы обращения. Сохраняется несбалансированность в уровнях открытости различных регионов страны, деловой климат отстает от передового международного уровня, происходит устойчивое повышение стоимости основных факторов производства, традиционные конкурентные преимущества ослабевают. Требуются поиск новых источников роста потребления, модернизация системы обращения, ускорение процесса декарбонизации сферы коммерции, нахождение системы контроля и регулирования адекватной развитию инноваций, ускорение создания новых преимуществ в международном сотрудничестве и конкуренции.

В программе содержатся некоторые показатели ожидаемого развития в период 14 пятилетки.

Основные показатели развития сферы коммерции в 14 пятилетке				
	Показатель	2020	2025	Средний темп/накопленный итог
Внутренний рынок	Объем розничного потребительского товарооборота (трлн юаней)	39,2	50	5%
	Онлайн розница (трлн юаней)	11,8	17	7,6%
Внешняя торговля	Внешне торговый товарный оборот (млрд долл.)	4,65	5,1	2%
	Удельный вес новых форматов бизнеса в экспорте и импорте (%)	7	10	--
	Объем интеллектуальных услуг в торговле услугами (млрд долл.)	294,8	433	8%
	Услуги международного аутсорсинга (млрд долл.)	105,8	--	Выше темпов роста экспорта услуг
Привлечение иностранных инвестиций	Практическое привлечение прямых иностранных инвестиций (млрд долл.)	144,4	--	700 (накопленные)
	Доля иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли (%)	29,6	30	--
	Инвестиции через зоны свободной торговли и свободный порт (%)	17,9	Около 19	--
Инвестиции за рубеж	Прямые инвестиции за рубеж (млрд долл.)	70	Около 70	--
	Объемы подрядных работ (млрд долл.)	27,3	Около 36	--
	Оценка прибыльности зарубежных предприятий (%)	70	Около 70	--
Глобальное	Доля в обороте партнеров	27,3	Около	--

экономическое управление	по ЗСТ		36	
--------------------------	--------	--	----	--

Основными задачами развития сферы коммерции на предстоящие пять лет определены дальнейшее укрепление позиций Китая как крупнейшей страны по потреблению, модернизация и апгрейд уровня сферы обращения, подъем на качественно новые уровни внешней торговли, привлечения иностранных инвестиций и инвестиций за рубеж. Ориентирами дальнейшего движения вперед должны стать продвижение цифровизации, переход на зеленое развитие, комплексный подход к безопасности и развитию сферы коммерции, дальнейшее превращение Китая в важнейшего участника и лидера глобального экономического управления.

Специальный раздел программы посвящен углублению торгово-экономического сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП). В нем ставятся задачи «способствовать либерализации и улучшению условий торговли со странами ОПОП, расширять китайский экспорт высокотехнологичного комплектного оборудования и технологий, а также наращивать экспорт услуг. При этом определенное внимание уделяется также увеличению импорта из стран ОПОП. В качестве приоритета выдвигается дальнейшее развитие железнодорожных перевозок Китай-Европа, ставится задача строительства системы складов вдоль основных маршрутов железнодорожных перевозок. Китай будет активно развивать электронную коммерцию с целью создания «электронного Шелкового пути», совместно со странами ОПОП создавать «районы концентрации электронной коммерции», отраслевые парки, способствовать созданию «большого рынка электронной коммерции ОПОП».

В части инвестиционного сотрудничества предполагается продолжить взаимодействие со странами ОПОП по развитию сети наземной и морской инфраструктуры, сооружению производственных мощностей, причем вести данное сотрудничество с учетом особенностей рынков, реальными потребностями и конкретными условиями стран-участниц. Подчеркивается необходимость точечного подхода к выбору объектов сотрудничества в области инфраструктуры включая их ценовую составляющую, усиления внимания к проектам, относящихся к социальной сфере. По-прежнему будет делаться акцент на создание торгово-экономических зон сотрудничества за рубежом, а также оказываться поддержка местным китайским правительствам по созданию «образцовых зон» сотрудничества, в том числе таких как Китай – ШОС, Китай – Индонезия, Китай – Малайзия и др. Предполагается усилить сотрудничество по линии взаимодействия на рынках третьих стран. Приоритетными партнерами по этому направлению называются Франция, Великобритания, Германия, Япония, Корея, Сингапур.

В разделе, посвященном многостороннему сотрудничеству, помимо прочего, отмечается необходимость углубления регионального экономического сотрудничества в рамках ШОС, ставится задача достичь перевода «карт инициатив» к механизмам их реализации, а также высказывается намерение добиваться новых успехов в деловом сотрудничестве БРИКС.

Приоритетом на предстоящие пять лет остается создание зон свободной торговли (ЗСТ). Китай будет вести работу на предмет присоединения к п Всеобъемлющему и прогрессивному Тихоокеанскому партнерству, ускорять переговоры о создании ЗСТ Китай-Япония-Корея, вести переговоры о новых или повышении статуса существующих соглашениях с Норвегией, Кореей, Сингапуром, Израилем, Чили, Шри-Ланкой, Молдавией, Белоруссией, предполагается также продвигать создание ЗСТ со странами ОПОП.

На двустороннем уровне Китай следующим образом обозначил свои приоритеты: на первом месте остаются США. В торгово-экономических отношениях с ними акцент предполагается сделать на связи на региональном уровне. На втором месте – ЕС. В отношениях с ним приоритетом остается вступление в силу инвестиционного соглашения. В отношениях с Россией ставится задача «углубления сотрудничества по всем направлениям с акцентом на сотрудничество по стратегическим крупным проектам, в научно-технической и инновационной сфере, а также в области сельского хозяйства. Ставится задача «поднять уровень имеющегося соглашения Китай-ЕАЭС».

Завершилась первая неделя онлайн торгов углеродными квотами в масштабах всего Китая

За первые пять дней биржевых торгов общий объем сделок составил 4,72 млн т, а их стоимостной объем превысил 243 млн юаней. В первый день торгов (16 июля) объем продаж (4,1 млн т) превышал однодневный объем продаж на европейской бирже (ЕЕХ), однако в последующие дни объемы сильно упали и колебались в интервале от 200 до 100 тыс. тонн., причем 21 и 22 июля объем продаж в день был на уровне 112 тыс. тонн. Цены на углеродные квоты имели некоторую тенденцию к повышению. Если в первый день торгов цена на 1 т двуокиси углерода составляла 51,23 юаня (7,88 долл.), то на момент окончания торгов 22 июля она повысилась до 55,52 юаня (8,54 долл.). С первого дня торгов цена стабильно превышала отметку в 50 юаней. Китайские аналитики рынка отмечают, что цена на тонну была ощутимо выше, чем цены, которые ранее фиксировались на локальных биржевых площадках до начала всекитайских онлайн торгов. Что касается объемов торгов, то он, по их мнению, будет прежде всего определяться размерами квот. В этом плане основные производители генерации пока чувствуют себя

довольно комфортно. Стало известно, что в период до запуска торгов основные участники рынка проводили неоднократные совещания с курирующими ведомствами относительно начальной цены. При этом производители выдвигали предложения о том, что начальная цена должна быть где-то в районе 25 юаней за тонну, но эта позиция не нашла поддержки со стороны Министерства экологии и окружающей среды, представители которого настояли на начальной цене в 48 юаней. Кроме того, следует учитывать, что на китайском рынке квот на двуокись углерода в настоящее время торговля ведется только на спот торговля, а такие продукты как фьючерсы и форвардные контракты пока не применяются. В этой связи, в Китае ожидают, что по мере сокращения углеродных квот и появления новых продуктов цены на квоты в обозримой перспективе пойдут вверх, то есть ситуации во многом будет развиваться по сценарию схожему с европейским рынком на первых стадиях его функционирования.

Сергей Цыплаков - руководитель направления – развитие Китая Центра «Большая Евразия» Института ВЭБ.