

## Обзор событий в Китае 18-24 мая

**22 мая в Пекине начала работу 3 сессия Всекитайского Собрания Народных Представителей (ВСНП) 13 созыва.** Традиционно сессии ВСНП собираются в начале марта, но в этом году из-за эпидемии Convid-19 сроки созыва были отложены более чем на 80 дней. Сессия будет проходить в условиях применения повышенных мер противоэпидемической безопасности. Пресс-конференции, встречи с министрами, депутатами и другие публичные мероприятия будут проходить в режиме видеоконференций. Сроки проведения сессии, которые обычно составляют две недели, на этот раз сокращены наполовину. Предполагается, что сессия завершит свою работу 28 мая.

Повестка дня сессии осталась в общем традиционной. Она включает в себя рассмотрение доклада о работе правительства, рассмотрение и принятие бюджета, доклад о работе ПК ВСНП, отчеты Верховного суда и Генеральной прокуратуры. Однако уже накануне открытия к ней был добавлен еще один новый пункт – принятие резолюции «О создании правовой системы государственной безопасности в Специальном Административном Районе Гонконг и механизма ее осуществления». Внесение для рассмотрения данной резолюции стало ответом центральных китайских властей на массовые протесты в Гонконге в прошлом году, которые сопровождались актами насилия и призывами радикальной части оппозиции к иностранному вмешательству и даже к сецессии Гонконга.

Одобрение данной резолюции на практике будет означать, что ВСНП поручит своему Постоянному Комитету разработать соответствующее законодательство для Гонконга. Интрига же заключается в том, что Основной закон Гонконга предусматривает принятие законодательства о безопасности Законодательным советом самого Гонконга, однако до настоящего времени оно не принято. Предпринятая еще в 2003 году попытка принять его не увенчалась успехом из-за массовых протестов населения. Свой нынешний ход центральные власти мотивируют неспособностью гонконгских законодателей принять его.

Внесение в повестку дня вопроса о законодательстве Гонконга в сфере безопасности подверглось критике Д. Трампом, который заявил, что принятие закона вызовет жесткую реакцию США. Позднее свою озабоченность на этот счет высказали Великобритания, Австралия, Канада, а также Еврокомиссия. В свою очередь официальный представитель МИД Китая в ответ заявил, что «позиция правительства Китая в защите государственного суверенитета, безопасности и интересов развития является неизменной», неизменными

являются также решимость проводить курс «одно государство две системы» и отвергать любое иностранное вмешательство в дела Гонконга.

**Премьер Госсовета Ли Кэцян выступил на сессии с докладом «О работе правительства» (краткие основные тезисы).**

По продолжительности это был самый короткий доклад за последние 40 лет (всего около 500 иероглифов).

Премьер подчеркнул, что эпидемия коронавируса была самой крупной за все годы существования КНР катастрофой. В настоящее время эпидемия еще не завершилась и задачи развития являются необычайно сложными. Необходимо минимизировать причиненный ей ущерб, выполнить задачи социально-экономического развития нынешнего года.

Признавая успехи в борьбе с эпидемией, следует видеть трудности и проблемы. Мировая экономика падает, отраслевые цепочки снабжения нарушены, международная торговля и инвестиции сжимаются. Внутри страны потребление, инвестиции, экспорт сокращаются, трудности предприятий, особенно средних, малых и микропредприятий нарастают, риски в финансовой и иных сферах накапливаются, разрыв в финансовых доходах и расходах обостряется. В работе правительств различных уровней есть недостатки, формализм, бюрократизм, «некоторые кадровые работники не действуют надлежащим образом и не могут действовать». В некоторых областях существует много вопросов, связанных с коррупцией. В процессе борьбы с эпидемией обнаружилось немало слабых звеньев в системе здравоохранения.

Приоритетными задачами на нынешний год являются стабилизация в области занятости, сохранение социальной сферы, решительная победа над бедностью. Необходимо создать более 9 миллионов новых рабочих мест, удержать уровень безработицы в городах в пределах 6%. Контролировать рост потребительских цен на уровне примерно в 3,5%. Поддержать и стабилизировать внешнюю торговлю, повысить ее качество. Сохранить в целом сбалансированный платежный баланс. Обеспечить рост доходов населения на уровне одинаковом с темпами экономического роста. Эффективно контролировать крупнейшие финансовые риски. Добиться дальнейшего снижения энергоемкости и количества вредных выбросов на единицу ВВП. Конкретный показатель экономического роста на текущий год не ставится. «Основная причина заключается в том, что неопределенность в глобальной эпидемиологической ситуации и экономической обстановке очень велики, развитие Китая находится перед лицом многих труднопредсказуемых факторов».

Следует еще больше активизировать финансовую политику. Предполагается увеличить дефицит бюджета до более чем 3,6% (в 2019 году дефицит составил 2,8%), то есть увеличить его на 1 трлн. юаней. Одновременно выпустить особые государственные облигации на сумму в 1 трлн. юаней. Эти 2 трлн. юаней полностью передать на места, для чего создать особый механизм трансфертов. Средства в основном израсходовать для обеспечения занятости, поддержки социальной сферы и субъектов рынка. Осуществлять дальнейшее снижение налогов, платежей, ставок арендной платы, меры по расширению потребления и увеличению инвестиций.

Придать еще большую гибкость денежной политике. Комплексно использовать такие инструменты как снижение нормы банковского резервирования, снижение процента. Увеличить объемы денежного предложения и агрегированного общественного финансирования на уровнях, значительно превышающих уровни прошлого года. Поддерживать на рациональном сбалансированном уровне базовую стабильность валютного курса юаня.

Стабилизировать положение субъектов рынка, усилить поддержку средних, малых и микропредприятий. Продолжить в текущем году снижение ставки НДС и процента отчислений предприятий в социальные фонды. Дополнительно снизить нагрузку по налогам и платежам на 500 млрд. юаней. Продлить введенные ранее льготы по уплате налогов, срок действия которых истекает в июне, до конца года. Обеспечить общее снижение налоговой нагрузки на 2,5 трлн. юаней.

Усилить финансовую поддержку предприятий. Продлить политику предоставления отсрочек по возврату кредитов и уплате процентов для средних, малых и микропредприятий до марта 2021 года. Расширить практику предоставления правительственных гарантий финансирования. Крупным коммерческим банкам увеличить объемы кредитования малых и микропредприятий более чем на 40%. Поддерживать выпуск долговых обязательств предприятий. Продвигать докапитализацию и совершенствование управления малыми и средними банками, ориентировать их на еще большее обслуживание средних, малых и микропредприятий.

Реализовывать стратегию расширения внутреннего спроса, эффективно соединять подъем потребления и расширения инвестиций. Повышать заинтересованность и возможности населения в части потребления. Оказывать поддержку ресторанному бизнесу, торговым центрам, услугам в сферах культуры, туризма, гостиниц, продвигать соединение услуг онлайн и офлайн. Поддерживать электронную коммерцию, доступ услуг быстрой доставки в сельскую местность.

Расширять эффективные инвестиции. Увеличить объем выпуска специальных облигаций местных правительств до 3,75 трлн. юаней, что на 1,6 трлн. юаней больше, чем в 2019 году. Предусмотреть на инвестиционные цели 600 млрд. юаней в рамках центрального бюджета. Усилить сооружение объектов новой инфраструктуры, развивать сети связи нового поколения, расширить использование 5G, построить сеть заправок для электромобилей, способствовать распространению автомобилей на альтернативных источниках энергии. Провести реконструкцию 39 тыс. старых кварталов в городах. Выделить 100 млрд. юаней для нужд железнодорожного строительства.

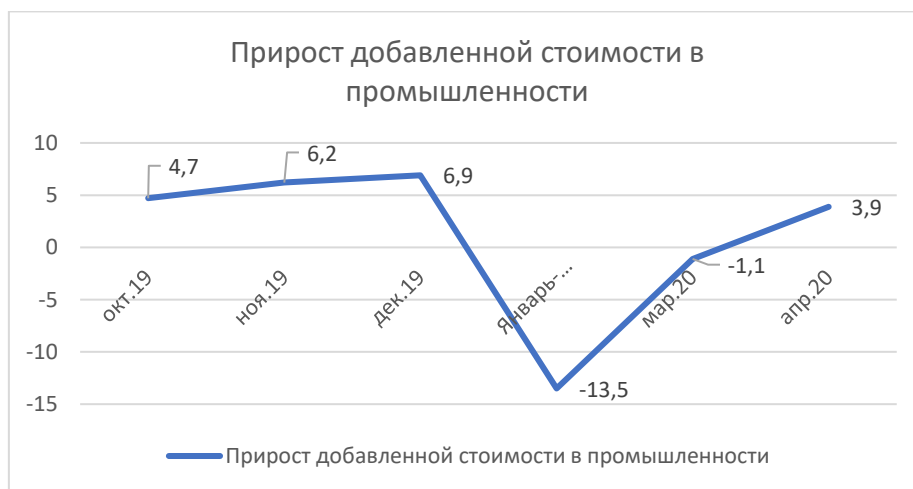
Ускорить претворение в жизнь имеющихся программ регионального развития. Приступить к реализации пакета по восстановлению и развитию провинции Хубэй.

Способствовать базовой стабильности внешней торговли, увеличивать кредитную поддержку и расширить экспортное страхование, снижать себестоимость издержек экспортных и импортных операций. Ускорять развитие трансграничной электронной коммерции и других новых форматов бизнеса. Значительно сократить negative list по допуску иностранных инвесторов, принять negative list по торговле трансграничными услугами. На основе рыночных принципов и международных норм продолжить реализацию инициативы «Один пояс один путь». Активно участвовать в реформе ВТО. Продвигать подписание соглашения RCEP, продвигать переговоры о зоне свободной торговли Китай – Япония – Южная Корея. Совместно реализовывать первую фазу торгового соглашения с США.

Несмотря на эскалацию напряженности в двусторонних отношениях, **Китай и США не намерены пока отказываться от основных условий достигнутой в январе первой фазы торгового соглашения.** 8 мая возобновились контакты между руководителями переговорных групп (вице-премьер Лю Хэ и министр финансов С. Мнучин, торговый представитель Р. Лайтхайзер), которых не было с января текущего года. С 19 мая Китай вывел из-под действия таможенных тарифов (в форме исключения по просьбам отдельных импортеров) сроком на один год 79 видов американских товаров. В основном в списке оборудование для авиационных радаров, части полупроводников, некоторые медицинские товары, продукция химии и нефтехимии, также самолеты, корабли, электрогенераторы. Кроме того, Китай расширил доступ на свой рынок американских экспортеров кормового зерна, некоторых видов фруктов, увеличил перечень аккредитованных американских производителей мяса. 21 мая офис Торгового представителя США заявил, что в настоящее время продолжает изучаться вопрос о встречных шагах американской стороны в отношении ряда китайских товаров.

**Восстановление китайской экономики протекает неравномерно.** Темпы восстановления в промышленности на много выше, чем потребления и инвестиционной сферы, о чем свидетельствуют данные Госстата о развитии китайской экономики за январь-апрель текущего года.

Показатель добавленной стоимости в промышленности после спада в январе-марте впервые вышел на положительную территорию, показав в апреле в годовом исчислении рост на 3,9%, а в сравнении с мартом на 2,27%. Рост в промышленности был зафиксирован в 27 из 31 административной единицы (провинции, города центрального подчинения, автономные районы). В марте рост был только в 18 административных единицах.



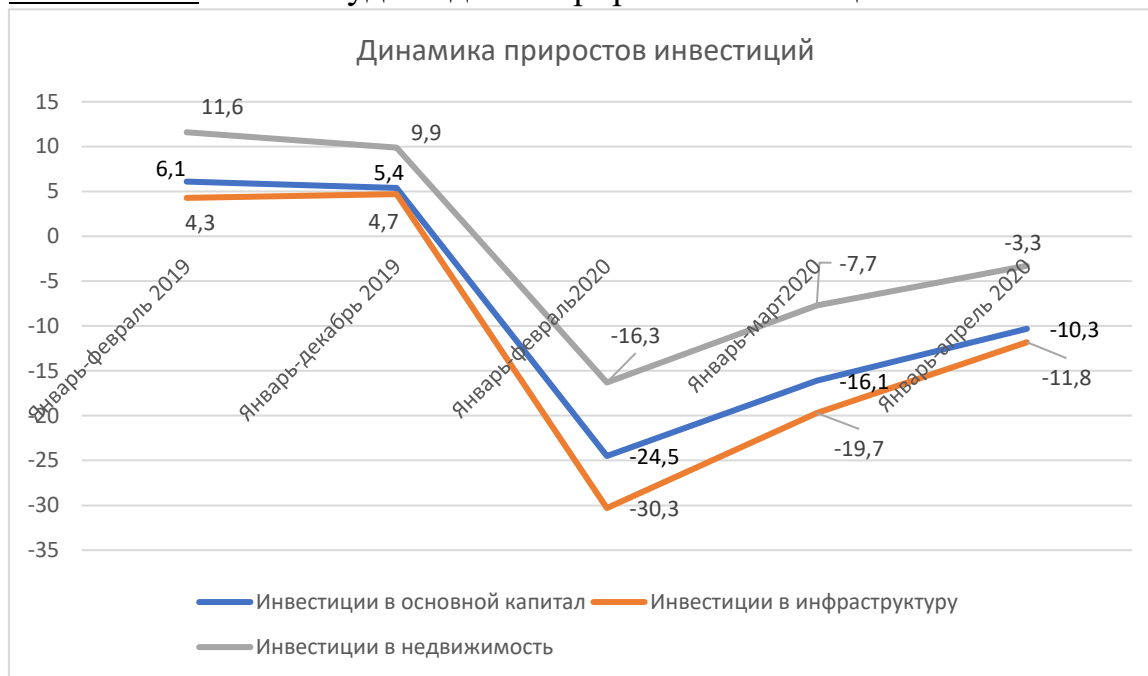
Наиболее высокие темпы прироста отмечались в Восточном Китае (+5,3%) и в Западном Китае (+5,1%), наименьшие – в Северо-Восточном Китае (+2,8%). По видам предприятий: прирост добавленной стоимости на частных предприятиях составил 7%, на предприятиях акционерного типа – 4%, на предприятиях с иностранными инвестициями – 3,9%, на госпредприятиях – 0,5%.

В апреле наблюдался рост физических объемов показателей производства ряда значимых видов промышленной продукции. В частности, производство стали увеличилось на 3,6%, цемента на 3,8%, цветных металлов на 3,8%, в том числе алюминия на 1,5%, угля на 6%, нефти на 0,9%, объемы нефти для нужд переработки возросли на 0,8%, выработка электроэнергии увеличилась на 0,3%. Впервые за последние 20 месяцев показало на 5,1% рост производство автомобилей, который, однако, не затрагивал сегмент автомобилей на новых источниках энергии, их выпуск сократился на 17,2%. Восстановились высокие темпы производства промышленных роботов, выпуск которых увеличился на 26%. Отмечен также рост на 1,1% добавленной стоимости продукции, предназначенной для экспорта.

Вместе с тем оживление промышленности в апреле не могло покрыть последствия спада в первые месяцы года. За январь-апрель показатель

добавленной стоимости в промышленности продолжал оставаться в минусе, сократившись на 4,9%, но глубина падения по сравнению с 1 кварталом уменьшилась на 3,5 процентных пункта.

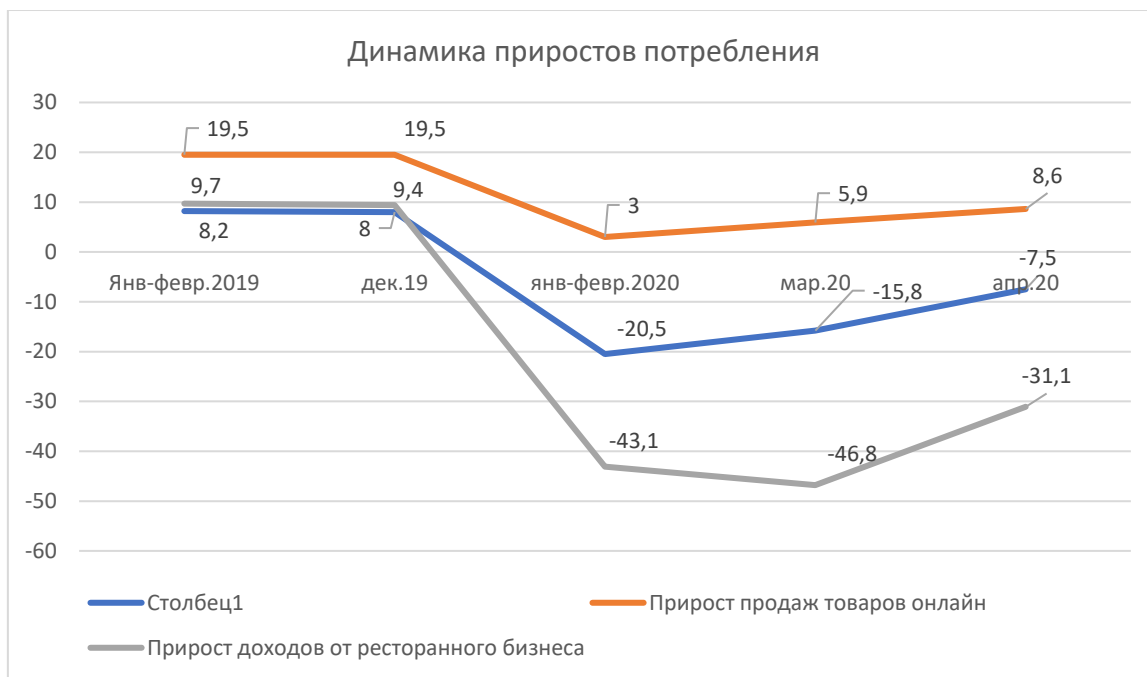
Наметилась тенденция к постепенному восстановлению инвестиционной активности. Амплитуда падения прироста инвестиций в основной капитал в



январе-апреле была на уровне минус 10,3%, что на 5,8% выше, чем в марте. В то же время если сравнивать отдельно показатели стоимостных объемов за апрель 2020 и 2019 годов, то по номиналу они были примерно на одном уровне с разрывом чуть более 2%. Четко прослеживается связь между инвестиционной активностью и эпидемиологической обстановкой. Инвестиции в наибольшей степени (на 20,3%) снизились в регионах Центрального Китая, максимально сильно затронутых эпидемией, в то время как в Западном Китае, менее всех прочих регионов пострадавший от последствий коронавируса, их снижение составляло только 4,5%. В регионах Восточного и Северо-Восточного Китая приросты инвестиций в основной капитал снижались соответственно на 7% и 7,5%.

Процесс восстановления потребления протекает медленно. После глубокого падения на пике эпидемии, в январе-феврале, когда объемы потребления рухнули на 20,5%, в марте и апреле объемы розничного оборота потребительских товаров хотя и несколько поднялись, но в годовом исчислении продолжали оставаться на отрицательной территории. В марте показатель потребления по сравнению с уровнем того же периода прошлого года сократился на 15,8%, в апреле на 7,5% (с учетом изменения уровня цен сокращение составило 9,1%). В целом за четыре месяца года потребление снизилось на 16,2%. Положительные приросты показывает только ограниченная группа товаров первой необходимости, как-то пищевые товары

(прирост в апреле +18,2%, за январь-апрель - + 13,8%), напитки безалкогольные (прирост в апреле +12,9%, за январь-апрель - +6,3%), алкогольные и табачные изделия (прирост в апреле +7,1%, за январь-апрель (-9,8%)), средства связи (прирост за апрель +12,2%, за январь-апрель (+0,1%)). В апреле отмечено также прекращение спада продаж автомобильной техники, которые показали нулевой рост по месяцу, но за январь-апрель сократились на 22,6%.



В условиях неполной победы над эпидемией очень медленно восстанавливается ресторанный бизнес, доходы от него по-прежнему более чем 30% ниже, чем в апреле прошлого года. За январь-апрель падение доходов в этой сфере составило 41,2%.

Положительная динамика продолжает сохраняться в секторе онлайн продаж товаров. Особенно быстро растут продажи пищевых товаров (36,7%) и товаров повседневного ассортимента (12,4%). Удельный вес онлайн торговли в общем объеме розничного оборота за четыре месяца года достиг 24,1%.

**Бюджетные доходы Китая продолжают сокращаться.** По данным Минфина Китая за январь-апрель 2020 года доходы консолидированного бюджета сократились на 14,5%. В разбивке по месяцам доходы уменьшались в январе на 3%, в феврале на 21,4%, в марте на 26,1%, в апреле на 15%. По прогнозу Минфина сокращение доходов, вероятнее всего, продлится, как минимум, до конца второго квартала.

*С. Цыплаков – руководитель направления – развития Китая и ЕАЭС Института исследований и экспертизы Внешэкономбанка.*

