

Обзор событий в Китае

20 - 26 июля 2020 г

Си Цзиньпин пообещал китайским предпринимателям продолжать льготную политику, призвал их развивать дух патриотизма, быть честными и рассказал о новой модели развития Китая в условиях меняющегося мира.

21 июля Председатель КНР Си Цзиньпин провел семинар с представителями китайских деловых кругов. Такого рода встречи он проводит не так уж часто. Последняя из них состоялась в ноябре 2018 года, когда Си, пожалуй, впервые за время своего правления встретился с представителями частных предприятий. Как сообщается, в нынешнем семинаре приняли участие 25 руководителей китайского бизнеса, большинство из которых представляли отрасли хайтека главным образом производителей чипов, разработчиков в области искусственного интеллекта, умных производств. Кроме того, на встрече были представлены крупнейшие госкорпорации Китая, в том числе Sinopec, Sinochem, XCMG (徐工集团) а также представители малого бизнеса и предприятий с иностранными инвестициями. В своем выступлении на семинаре Си остановился на вопросах текущей экономической ситуации, роли делового сообщества и перспективах дальнейшего развития страны.

Оценивая экономическую ситуацию, Си заявил, что «в настоящее время достигнуты важные стратегические успехи в борьбе с эпидемией, в экономическом развитии появились тенденции к стабилизации и повороту к лучшему, как в плане борьбы с эпидемией, так и по уровню восстановления экономики Китай находится в первых рядах в мире». По итогам первого полугодия экономическая ситуация оказалась лучше ожиданий.

Следующим шагом должны стать «усиление уровня политической поддержки, повышение степени активности субъектов рынка, так чтобы они были не только в состоянии нормально существовать, но могли бы достичь еще большего развития».

В конкретном плане Си сделал акцент на четырех моментах:

Во-первых, продолжение льготной политики по отношению к оказавшимся в трудном положении предприятиям путем «еще более активной финансовой политики», «еще более гибкой умеренной денежной политики», а также «укрепления целенаправленной и эффективной в моменте

макроэкономической политики». Было обещано продолжение снижения налогов и сборов, прямое направление мер помощи непосредственно на низовой уровень и непосредственно субъектам рынка. Последним было обещано также усиление финансовой поддержки и льготного финансирования, в особенности для средних и малых предприятий и, кроме того, подтверждено намерение открыть внутренний рынок для подходящих экспортных товаров.

Во-вторых, китайский руководитель заявил о приверженности курсу на совершенствование делового климата на основе принципов рынка, правовых норм и международных норм, пообещал равную защиту прав на предпринимательскую деятельность государственных, негосударственных и иностранных предприятий, совершенствование правовых норм, обеспечивающих справедливые условия конкуренции различных видов субъектов рынка, защиту законных прав предпринимателей, усиление защиты прав интеллектуальной собственности и имущественных прав. Была подтверждена политика, направленная на реализацию положений закона Об иностранных инвестициях, расширение условий доступа на рынок, дальнейшее продвижение либерализации условий торговли и инвестиций (贸易和投资便利化). В очередной раз был заявлен принцип «равного отношения и совершенствования справедливой конкуренции ко всем зарегистрированным в Китае предприятиям».

В-третьих, затронув тему отношений между властью и бизнесом, Си не сказал ничего особо нового, ограничившись повторением своей выдвинутой еще в 2016 году формулы о том, что эти отношения должны быть «близкими и чистыми». С его точки зрения, это предполагает со стороны власти «понимание мыслей и желаний предприятий, большой учет мнений и предложений предпринимателей при принятии политических мер, затрагивающих интересы предприятий». В то же время, по мнению Си, необходимо «решительно противодействовать обмену власти на деньги и взяточничеству». Правительство должно вырабатывать правила рынка, а также должно быть защитником рыночного равенства, предоставлять еще больше высококачественных услуг».

В-четвертых, Си Цзиньпин особо акцентировал необходимость развития индивидуального предпринимательства, поскольку эта предпринимательская группа является самой многочисленной (82 миллиона ИП) и дает занятость более чем 200 млн человек и в настоящее время столкнулась с наибольшим числом трудностей. Си пообещал индивидуальным предприятиям помощь в

решении вопросов арендных платежей, налоговой нагрузки, социального страхования, финансирования и т.д.

Большое место в выступлении было уделено теме «развития духа предпринимателей». На первое место Си Цзиньпин поставил чувство патриотизма. «Деятельность предприятий не знает границ, но у предпринимателей есть родина», - заявил он. С точки зрения Си, «предпринимателям необходимо иметь высокое чувство ответственности к государству и нации», а «развитие предприятий должно быть соединено с процветанием государства, возрождением нации и счастьем народа».

Успех дальнейшего развития Китая Си Цзиньпин связал с инновациями, подчеркнув важную роль в этом процессе предпринимателей. В условиях эпидемии и вызванных ею экономических трудностей именно предприниматели призваны сыграть роль организаторов процесса инноваций, стать его направляющей силой, смело продвигать инновации в организации бизнеса, в науке и технике, в рыночной стратегии, уделять самое пристальное внимание вложениям в научно-технические разработки и человеческий капитал.

Одновременно Си потребовал от предпринимателей быть честными и соблюдать законы, констатировав, что в настоящее время случаев нечестности и даже нарушений законов в предпринимательской среде «еще немало». Китайский руководитель воззвал также к чувству социальной ответственности предпринимателей и подчеркнул, что «в настоящее время давление на занятость возросло, часть трудящихся оказалась перед лицом риска безработицы» и в этих условиях «забота о персонале является важной частью социальной ответственности предприятий», от которых требуется «стабилизировать число рабочих мест, проявлять заботу о здоровье работников и вместе с ними рука об руку пройти через полосу трудностей».

Си Цзиньпин слегка коснулся и темы переноса производств из Китая. Он отметил, что в последние несколько лет наблюдается «отлив» экономической глобализации, торгово-экономические трения усилились, «некоторые предприятия задумались о себестоимости факторов производства и стали проводить урегулирование размещения отраслей, что в общем является нормальным урегулированием производственной деятельности». В то же время «следует видеть, что «Китай является большим рынком с самым большим потенциалом в мире, что Китай обладает самой совершенной комплексной отраслевой системой, поэтому предприниматели должны рассматривать Китай как свою базу».

Говоря о перспективах дальнейшего развития страны, Си Цзиньпин сделал прямую отсылку к своему выступлению на майской сессии ВСНП (см Обзор событий 25-31мая 2020 г), в котором он призывал построить модель развития, опирающуюся в первую очередь на «внутреннюю циркуляцию», то есть на внутренний рынок. Он повторил, что действовавшая ранее установка «два конца во вне» (两头在外) уже сыграла свою роль в быстром развитии страны и в нынешних условиях требуется «полностью выявить преимущества сверхмасштабного китайского внутреннего рынка и тем самым создать преимущества для будущего развития». В то же время «принятие внутренней циркуляции за основу абсолютно не будет означать закрытия страны, но благодаря использованию потенциала внутреннего спроса приведет к лучшей чем прежде связи внутреннего и международного рынка».

Си Цзиньпин сообщил также, что в настоящее время ведется активная работа над программой 14 пятилетки (2021-2025), проект которой будет представлен к концу года.

Во время пребывания на Северо-Востоке Китая Си Цзиньпин высказался за развитие кооперации в деревне, самоусиление в области технологий и создание ориентированного на Север окна внешней открытости.

22-24 июля Си Цзиньпин совершил инспекционную поездку в северо-восточную имеющую общую границу с Россией провинцию Цзилинь. В ходе поездки он вновь подчеркнул важность работы по составлению программы на 14 пятилетку. По его словам, новый пятилетний план станет первым на этапе строительства Китая «социалистической модернизированной державы», а его целью будет поддержание устойчивого и стабильного социально-экономического развития в условиях, когда «в мире происходят невиданные за сто лет изменения, а внутренние и внешние условия развития Китая серьезно усложняются». Переход на высококачественное развитие потребует трансформации движущих сил развития, укрепления конкурентоспособности экономики, ее инновационной силы, способности противостоять рискам.

Си Цзиньпин подчеркнул приоритетное значение сельского хозяйства, продолжение модернизации которого мыслится как интегрированная модернизация самого сельскохозяйственного производства и социального развития деревни. По его мнению, существенные изменения должны быть

внесены в формы организации сельскохозяйственного производства. Основными формами должны оставаться не только семейные крестьянские фермы, но и сельскохозяйственные кооперативы, которые позволят «продвигать рациональные масштабы сельскохозяйственного производства», заложат основы развития «растущей коллективной экономики нового типа».

Во время посещения Первого автомобильного завода (был построен с помощью СССР в 50-е годы) Си подчеркнул необходимость продвижения национальных марок автомобилей, а также настоятельную потребность самостоятельных исследований и разработок в области ключевых технологий и компонентов автомобилестроения. Он призвал, опираясь на собственные силы, осуществить самоусиление в области техники (自立自強).

На встрече с руководством пров. Цзилинь Си Цзиньпин поставил перед ним в том числе задачи «активно участвовать в инициативе «Один пояс, один путь», «создать важное окно во внешней открытости Китая на Север» и центр сотрудничества в регионе Северо-Восточной Азии».

Правительство пытается облегчить положение на рынке труда за счет расширения гибкой занятости

22 июля на заседании ПК Госсовета КНР в очередной раз обсуждалась проблема занятости. Правительство вновь констатировало, что «ситуация в сфере занятости остается тяжелой». Для ее смягчения принято решение усилить внимание к расширению так называемой «гибкой занятости», в понятие которой включается занятость на неполный рабочий день, занятость индивидуальных предпринимателей без найма дополнительной рабочей силы, занятость по линии общественных работ и услуг организуемых уличными и районными комитетами в городах (починка велосипедов, мелкий ремонт одежды и обуви, изготовление ключей и др.), «отменить нерациональные ограничения на нее». Предполагается поощрять индивидуальное предпринимательство, выдавать субсидии на начало предпринимательской деятельности, гарантии по кредитам, предоставлять налоговые льготы для таких групп населения, как выпускники вузов, лица потерявшие рабочие места, сезонные рабочие из деревень. Оказывать поддержку лицам, работающим неполный рабочий день, а также лицам, испытывающим трудности по трудоустройству, выпускникам вузов, которые через два года после выпуска не смогли трудоустроиться и работающим неполный рабочий день, путем предоставления субсидий на социальное страхование. Поощрять интернет платформы на создание большего

количества рабочих мест неполной занятости в таких новых отраслях занятости, как интернет розница, такси по вызову мобильной связи, онлайн образование и профессиональная переподготовка, онлайн медицина при условии обеспечения инклюзивного и полного контроля. Кроме того, правительство намерено развивать общественные услуги в сфере занятости, защищать интересы работников в части своевременного получения вознаграждений за труд, безопасности условий труда, а также регулярно публиковать данные о потребностях и вакансиях гибкой занятости и развернуть целенаправленную профессиональную переподготовку нуждающихся в трудоустройстве. Ответственность за реализацию всего этого комплекса мероприятий была возложена в первую очередь на городские и уездные правительства.

Китайско-американские отношения все больше переходят в стадию свободного падения

Напряженность в отношениях между США и Китаем еще более возросла, после того как Госдепартамент США 21 июля потребовал от Китая в течение 72 часов закрыть свое Генеральное консульство в Хьюстоне, мотивируя свое решение необходимостью «защитить американскую интеллектуальную собственность и личную информацию американских граждан». 23 июля Д. Трамп сделал заявление, что он не исключает того, что США в будущем могут продолжить практику закрытия других китайских учреждений в США.

Как и следовало ожидать, решение Вашингтона вызвало критику китайского МИДа, представители которого призывали США отказаться от такого рода действий. 24 июля министр иностранных дел Китая Ван И следующим образом прокомментировал состояние двусторонних отношений: «Трудности, с которыми в настоящее время сталкиваются китайско-американские отношения полностью созданы руками американской стороны с целью прервать процесс развития Китая, для чего действуют, не выбирая средств и не придерживаясь ограничительных линий. В последнее время некоторые антикитайские силы на американской стороне намерены начать идеологическое противостояние, открыто принуждают другие государства выбрать сторону в конфликте ради американских частных интересов и конфронтации с Китаем». Ван И заявил также, что Китай «по-прежнему не хочет конфликта с США, но будет вынужден защитить свой суверенитет и национальное достоинство».

24 июля МИД Китая уведомил посольство США о том, что китайская сторона приняла решение прекратить деятельность генерального консульства США в г. Чэнду пров. Сычуань. Официально данное решение обосновывается тем, что часть сотрудников консульства вовлечена в деятельность несовместимую с их статусом, вмешивалась во внутренние дела Китая и наносила ущерб национальной безопасности, о чем делались неоднократные представления. Китай не прибегал к закрытию консульских учреждений иностранных государств с 1962 года, когда он закрыл консульство Индии в Лхасе (Тибет) после вооруженного конфликта между двумя странами. В состав консульского округа закрываемого консульства входили районы Юго-Западного Китая (пров. Сычуань, пров. Юньнань, пров. Гуйчжоу, город центрального подчинения Чунцин, а также Автономный район Тибет). После закрытия консульства в Чэнду у США по-прежнему останутся консульства в Гуанчжоу, Шанхае, Ухане, Шэньяне (пров. Ляонин), а также в Гонконге.

Крупнейшие китайские госпредприятия страхуются на случай возможных финансовых рисков

23 июля Китайская компания China Reform Holding (中国国新控股有限责任公司) совместно с еще 31 госпредприятием центрального подчинения объявили об учреждении специального гарантийного фонда, задачей которого будет оказание финансовой помощи предприятиям центрального подчинения (ПЦП) в случае возникновения угрозы дефолта по их бондам.

Справочно: China Reform Holding Corporation Ltd (中国国新控股有限责任公司) создана в декабре 2010 года, относится к числу предприятий центрального подчинения и находится в ведении Комитета по управлению государственными активами. Общий объем активов компании на конец 2019 г оценивался в 140 млрд юаней (порядка 20 млрд долл.).

Предполагаемый размер капитала фонда должен составить 100 млрд юаней (10,41 млрд долл.), на первом этапе собрано 10 млрд юаней. Как заявил заместитель руководителя Комитета по управлению государственными активами при Госсовете Китая Юань Е учреждение фонда означает создание рыночного механизма для смягчения финансовых рисков по бондам ПЦП, который будет способствовать укреплению цепочек их финансирования, окажет поддержку финансированию ПЦП на внутреннем рынке и снизит его себестоимость.

Долговые обязательства ПЦП на внутреннем долговом рынке Китая всегда рассматривались как одни из наиболее надежных. Эмитенты 78,5% бондов от всех бондов ПЦП имеют кредитный рейтинг на уровне «AAA». Однако в условиях пандемии финансовое положение ПЦП существенно усложнилось. В 1 квартале текущего года суммарные прибыли ПЦП упали на 58,8%, а 26 ПЦП (всего в Китае насчитывается порядка 100 ПЦП) показали убытки. Во 2 квартале глубина сокращения прибылей несколько уменьшилась, но оставалась значительной, составив за первое полугодие 37,7%.

Степень восстановления транспортных систем Китая еще далека от предкризисных уровней

23 июля Министерство транспорта и коммуникаций Китая провело пресс-конференцию по итогам полугодия. Приведенные на ней данные о состоянии транспортной сферы в Китае, как видится, свидетельствуют о том, что она еще далеко не полностью оправилась от удара, нанесенного по ней в период вспышки COVID-19 в первые месяцы года и в определенной степени показывают степень восстановления нормального ритма жизни страны.

В части пассажирских перевозок сильно пострадали перевозки внутри городов. В 36 крупнейших городах Китая объем пассажирских внутригородских перевозок общественным транспортом за шесть месяцев года снизился на 48,1%. Отдельно в июне объем внутригородских перевозок удалось восстановить до уровня 68,8% к уровню июня 2019 года, что рассматривается как успех, так как по итогам 1 квартала этот показатель был на уровне 31,5% к марту 2019 года. Еще более значительным было падение междугородних перевозок. За первое полугодие пассажирооборот уменьшился на 54%. Отдельно в июне был достигнут уровень восстановления в размере 56,3% к уровню июня прошлого года.

Из-за сохраняющихся карантинных ограничений на точке замерзания продолжает оставаться заграничный пассажиропоток. Пассажирооборот международных перелетов гражданской авиации за полгода сократился на 76,5%. Отдельно в июне глубина падения достигла 97,7%. Международные водные и сухопутные перевозки пока полностью запрещены.

Несколько лучше обстоят дела в части грузовых перевозок. Хотя за первое полугодие объем грузоперевозок сократился на 7,8%, но в мае и июне грузоперевозки показывали положительный рост в размере соответственно 0,4% и 3,9%. Грузооборот портов с апреля показывает положительный рост и

за полугодие вырос на 0,6%, в том числе во 2 квартале на 5,2%. На 25% увеличилось количество грузовых поездов по маршрутам Китай-Европа.

Во втором квартале заметно возросла активность по инвестированию в объекты транспортной инфраструктуры. В целом за 2 квартал объем инвестиций вырос на 21,8% (по итогам 1 квартала падение на 22,5%). В частности, инвестиции в железные дороги составили 40,7% (325,86 млрд юаней) от намеченного годового объема в 800 млрд юаней, инвестиции в дорожное строительство и обустройство водных путей (1083,9 млрд юаней) составили 60,2% от намеченного годового объема в 1,8 трлн. юаней, инвестиции в объекты для гражданской авиации (40,1 млрд юаней) составили 40,1% от намеченного годового объема в 100 млрд юаней.

В Китае продолжают отмечаться локальные вспышки COVID-19

На неделе (20-26 июля) в Китае продолжали предприниматься энергичные меры для подавления начавшейся 16 июля вспышки COVID-19 в г. Урумчи (СУАР). На 25 июня общее количество новых случаев достигло 115 с ежедневным приростом 20 случаев 24 июля, имеется также большое количество бессимптомных случаев. В городе введен карантинный режим, а также ограничения на передвижения воздушным и железнодорожным транспортом. Проводится массовое тестирование населения, как сообщается, общее количество уже проведенных тестов превысило 2 млн. (население Урумчи-3,5 млн. человек). Для координации руководства борьбой со вспышкой в Урумчи 23-25 июля находилась заместитель премьера Госсовета Сунь Чуньлань.

22 июля была отмечена вспышка COVID-19 в г. Далянь (пров. Ляонин). К вечеру 25 июля в городе насчитывалось 12 подтвержденных случаев и 54 бессимптомных. Цепочки переноса инфекции из Даляня потянулись в другие расположенные неподалеку города пров. Ляонин и пров. Хэйлунцзян. Причины вспышки пока не установлены, но в очередной раз прослеживается связь с замороженными морепродуктами. 10 заболевших и 46 бессимптомных случая связаны с компанией Dalian Kaiyang Word Seafood Co. Ltd. Проводится массовое тестирование, на конец дня 25 июля общее количество тестов составило 210 тысяч, население Даляня насчитывает порядка 6 млн. человек.

*Сергей Цыплаков,
руководитель направления развития Китая и ЕАЭС
Института исследований и экспертизы ВЭБ.РФ*